

**Työllisyysohjelma
2021-2022**

1. KUNNAN TYÖLLISYYSSTILANNE

Työttömien työnhakijoiden osuus työvoimasta oli Pohjois-Karjalassa marraskuun 2020 lopussa 14,7 %. Kontiolahden työttömyysprosentti 9,8 % on maakunnan pienin jään myös alle koko maan marraskuun keskiarvosta, joka oli 12,0 %. Yhteensä työttömiä oli 708 henkilöä, joista pitkäaikaistyöttömiä 212. Pitkäaikaistyöttömien suhteellinen osuus oli marraskuussa 30 %. Kaikista työttömistä alle 30-vuotiaita oli yhteensä 126. Näistä 20 oli pitkäaikaistyötöntä.

Vuonna 2020 Kontiolahden työttömyysaste on ollut keskimäärin 11,5 (2019: 9,0 %). Työllisyys-tilanteen hyvä suunta on heikentynyt koronapandemian seurauksena. Lomautusten ja irtisanomisten aiheuttama työttömyyden kasvu heijastuu pitkäaikaistyöttömyyden ennakoituun kasvuun tulevana aikana. Myös kunnan maksama työmarkkinatuen kuntaosuus on ollut kasvusuunnassa kasvaneen työttömyyden seurauksena.

Kunnan maksuvastuulla olevia, yli 300 päivää työmarkkinatukea saavia on keskimäärin 208 kuu-kaudessa. Heistä keskimäärin 20 % on sellaisia, joita ei saada sijoitettua palveluihin. Maksu-osuus työmarkkinatuen kuntaosuudesta oli vuonna 2018 898 932 euroa ja vuonna 2019 844 568 euroa. Vuoden 2020 kuntaosuus kasvoi 1 071 680 euroon. Tulevina vuosina kunnassa ta-voitellaan edelleen työttömyyden kustannusten alenemista. Tähän vastataan muun muassa seu-dun kuntien yhteisellä ESR-rahoitteisella työllisyshankkeella sekä Joensuun seudun työllisyyden kuntakoikeilulla vuosina 2021-2023.

Kuntien rahoittama työmarkkinatuki (€) 2018-2020.

	1-11/2020	2019	2018
Joensuu	9 899 709	9 665 027	10 177 530
Liperi	1 024 385	953 036	872 694
Kontiolahti	976 341	844 571	898 932
Outokumpu	646 883	505 141	446 334
Polvijärvi	472 644	456 374	472 927
Lieksa	1 277 093	1 149 919	1 142 220
Kitee	756 123	643 171	622 897
Nurmes	696 718	619 559	693 265
Ilomantsi	374 030	348 940	332 204
Juuka	235 275	323 504	313 363
Tohmajärvi	311 135	252 414	217 569
Rääkkylä	160 851	125 352	109 903
<i>Pohjois-Karjala</i>	<i>14 529 709</i>	<i>15 887 008</i>	<i>16 299 838</i>

Lähde Kelasto: www.kela.fi/kelasto)

2. TYÖLLISYYDENHOIDON TEHTÄVÄ JA TAVOITTEET

Työllisyydenhoidon toiminnan tavoitteena on ennaltaehkäistä työttömyyttä, sen pitkittymistä ja vähentää erityisesti nuoriso- ja pitkäaikaistyöttömyyttä. Työllisyyspalvelut toimivat aktiivisesti työttömien työnhakijoiden tavoittamisessa, palvelutarpeiden kartoittamisessa sekä ohjaami-sessa oikeiden palveluiden piiriin. Onnistuneilla työllistämistoimenpiteillä voidaan vaikuttaa työt-tömyydestä aiheutuviin kustannuksiin ja samalla edistää kuntalaisten hyvinvointia ja strategian mukaista rohkeimman työnteon ja yrittämisen ympäristön kehittymistä.

Kunta on vahvasti mukana seudullisessa kuntayhteistyössä, jossa rakennetaan ja kehitetään palveluprosesseja ja työllistämistoimia edistämään työvoimaan saatavuutta, ennaltaehkäise-mään työttömyyden pitkittymistä ja kuntien työmarkkinatukikustannusten syntymistä. Kunnan

omat työllisyyspalvelut, työllisyysuhankeyhteistyö ja vuonna 2021 alkava valtakunnallinen työllisyyden kuntakokeilu edesauttavat kuntien ja seudun työttömyysasteen laskua valtakunnalliselle tasolle. Kuntakokeilu lisää kunnan vaikutusmahdollisuuksia työllisyydenhoidossa, kun kunnat saavat vastuun kokeiluun siirtyvien asiakasryhmien julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden (TE-palveluiden) tarjoamisesta. Työllisyydenhoidon tarkemmat tavoitteet asetetaan vuosittain talousarviossa, kunnanhallituksen käyttösuunnitelmassa ja kokeilu- ja hanketoiminnassa erikseen.

TYÖLLISYYDENHOIDON TOIMINNALLISET TAVOITTEET TALOUSARVIOSSA 2021

Tavoitteet	Tavoitetila	Seuranta / toteuma
Ennaltaehkäisemme ja vähennämme nuoriso- ja pitkäaikaisyöttömyyttä vaikuttavalla palvelutarvearvioinnilla, palveluohjauksella ja työhönvalmennuksella	Työttömyysaste < 10 Työmarkkinatuen kuntaosuus < 930.000	

3. TYÖLLISYYDENHOIDON TOIMENPITEET

3.1 PALVELUOHJAUS, TYÖHÖNVALMENNUS, TYÖ- JA TOIMINTAKYVYN ARVIOINTI

Työllisyyspalvelut kontaktoi aktiivisesti kunnan työmarkkinatukilaskulla olevia työnhakijoita. Listalta poimitaan ensin tavattaviksi kaikki alle 30-vuotiaat. Työllisyyspalveluihin ohjautuu asiakkaita myös yhteistyöverkoston kautta ja omatoimisten yhteydenottojen kautta.

Työllisyyspalvelujen tarjoama tuki aktivointitoimenpiteissä oleville varmistaa yksilöllisen jatkopolun löytymisen kullekin työttömälle. Työhönvalmennuksessa painopiste on avoimille työmarkkinoille ja koulutukseen ohjaamisessa. Työhönvalmennuspalvelua toteutetaan seudun kuntien yhteisen ESR-työllisyys Hankkeen avulla vuosina 2020-2022. Työllisyyskoordinaattorin työ painottuu alkuvaiheen palveluohjaukseen, sekä työ- ja toimintakyvyn arviointeihin.

Joensuun seudun työllisyyden kuntakokeilu toteutuu vuosina 2021-2023. Kuntakokeilussa kunnalle siirretään hoidettavaksi TE-palvelujen lakisääteisiä tehtäviä. Kunnassa työskentelevät valmentajat tekevät lakisääteisten tehtävien rinnalla palvelutarpeen arviointia ja monialaista valmennustyötä, kohderyhmänä työmarkkinatuen saajat sekä vieraskieliset ja alle 30-vuotiaat työnhakijat.

3.2 PALKKATUELLA TYÖLLISTÄMINEN KUNTAAN

Kunnan palkkatukipaikat täytetään ensisijaisesti työmarkkinatukea saavilla pitkäaikaistyöttömillä henkilöillä. Tavoitteena on tarjota työpaikka keskimäärin 30 kontiolahtelaiselle nuorelle tai pitkäaikaistyöttömälle kuukaudessa. Palkkatuella työllistäminen pitää sisällään myös **oppisopimuskoulutettavat**. Koulutustarve pohjautuu kunnan yksiköiden ja työnhakijan tarpeisiin.

Palkkatuella työllistämisellä vahvistetaan työnhakijan valmiuksia edetä työhön avoimille työmarkkinoille, estetään työttömyyden pitkittymistä ja tasataan alueellisia eroja. Sekä työllistetyillä että esimiehillä on käytettävissään työllisyyspalvelujen tuki koko työsuhteen ajan. Tällä varmistetaan, että mahdollisimman moni jatkotyöllistyisi, aloittaisi opinnot tai etenisi muutoin tavoitteellisesti palkkatuetun työsuhteen jälkeen.

3.3 TYÖKOKEILU

Kunta tarjoaa **työkokeilupaikkoja** kunnan omiin työyksiköihin TE -toimiston tai omien kontaktien kautta tuleville kontiolahtelaisille pitkäaikaistyöttömille ja nuorille. Työllisyyspalveluissa kartoitetaan ja etsitään aktiivisesti työkokeilupaikkoja myös kolmannelta sektorilta ja yrityksistä. Työkokeilun tavoitteena voi olla alaan tutustuminen tai paluu/työllistyminen kyseiseen tehtävään.

3.4 KUNTOUTTAVA TYÖTOIMINTA

Kuntouttava työtoiminta on **sosiaalihuoltolain mukaista sosiaalipalvelua**. Siun sote vastaa lain vaatimasta sosiaaliohjauksesta ja kunnalla on vastuu kuntouttavan työtoiminnan järjestämisestä. Kuntouttavan työtoiminnan tavoitteena on vahvistaa asiakkaan elämänhallintaa ja edistää hänen työllistymistään huomioiden asiakkaan yksilölliset tarpeet. Siten edistetään pitkäaikaistyöttömän mahdollisuutta edetä palkkatukityöhön, työhön avoimille markkinoille, koulutukseen tai muihin palveluihin.

3.5 TYÖPAJATOIMINTA

Kunnan työpajatoiminta työllistää pajaohjaajan ohella palkkatuella työllistettyjä ja tarjoaa matalan kynnyksen toimintaa kuntouttavan työtoiminnan ja työkokeilujen tarpeessa oleville. Pajatoimintoihin pyritään sijoittamaan erityisesti työmarkkinatuen saajia. Työpajatoiminta sisältää työllisyyspalvelujen antaman työhönvalmennustuen jatkopolun löytymiseksi kullekin työttömälle.

3.6 KUNTALISÄ JA TOIMINTATUKI

Kunnan työllisyyspalvelut voi myöntää **kuntalisän** työnantajalle palkkiona työttömän kuntalaisen työllistämistä. Myöntämisen perusteet ovat yhtenäiset seudun kuntien kesken. Työnantajina voivat toimia yritykset, yhdistykset, seurakunnat sekä yksityishenkilöt. Kuntalisän suuruus 350,00 €/kk. Kuntalisää myönnetään varattujen määrärahojen puitteissa hakemusten saapumisjärjestyksen perusteella.

Kuntalisää maksetaan 4- 35 viikkoa kestävä työsuhteen perusteella, kun työsuhteen viikkotyöaika on vähintään 18 h/viikko. Kuntalisän enimmäiskesto määrittyy työssäoloehdon täyttävän työsuhteen perusteella. Kuntalisää maksetaan palkkiona, kun työnantaja on tarjonnut työsuhteen seuraaviin kohderyhmiin kuuluville työttömille kuntalaisille:

- yli 200 päivää työmarkkinatukea saanut henkilö
- alle 29-vuotias, jonka työttömyys on kestänyt vähintään 6 kk
- yli 29-vuotias, jonka työttömyys on kestänyt vähintään 9 kk
- työtön, joka on kunnan työllisyyspalvelujen asiakas

Kuntalisän myöntämisestä muille, vähemmän aikaa työttömänä olleille, voi kunta päättää harkinnanvaraisesti. Mikäli työnantaja hakee palkkatukea, selvitetään kuntalisän vaikutus palkkatukeen. Mikäli työnantaja saa työllistämiseen 100 % palkkatuen, kuntalisää ei voida myöntää. Kuntalisää ei myönnetä oppisopimuskoulutuksiin.

Työllisyyspalvelut myöntää **toimintatukea** yrityksille, seurakunnille ja kolmannen sektorin toimijoille työttömän kuntalaisen ottamisesta työkokeiluun tai kuntouttavaan työtoimintaan:

- 50,-/kk/ työkokeilija tai kuntouttavaan työtoimintaan osallistuja
- 150,-/kk/ työkokeilija tai kuntouttavaan työtoimintaan osallistuja, joka tulee passiiviselta työmarkkinatukilistalta

Toimintatuki maksetaan toteutuneiden toimenpiteiden määrän ja keston mukaan. Toimintatuen hakija liittää vuoden ensimmäiseen hakemukseen selvityksen kunnan edellyttämästä ohjausressista. Kaikkien tuen saajien pitää antaa selvitys siitä, mihin henkilöt ovat sijoittuneet päättyneen kuntouttavan työtoiminnan jakson, tai työkokeilun jälkeen. Toimintatukea myönnetään varattujen määrärahojen puitteissa hakemusten saapumisjärjestyksen perusteella.

3.7 TYÖLLISTÄMISLAINA YHDISTYKSILLE

Kontiolahden kunta voi myöntää korotonta työllistämislainaa yhdistykselle, joka palkkaa pitkäaikaistyöttömän palkkatuella. Laina on enintään 1000,- euroa työllistettyä kohden ja laina-aika on 6 kuukautta. Lainan myöntämisellä pyritään luomaan uusia työpaikkoja pieniin yhdistyksiin.

3.8 KUNNAN SIJAISUUKSIEN TÄYTTÄMINEN TYÖTTÖMILLÄ TYÖNHAKIJOILLA

Kunnan sijaisuuksia täytettäessä selvitetään mahdollisuudet työttömien työnhakijoiden sijoittamiseksi sijaisuuksiin. Vastaavat mahdollisuudet selvitetään vuorotteluvapaan sijaisuuksien kohdalla. Soveltuvien työnhakijoiden kartoittamiseksi kannustetaan yhteydenottoon työllisyyspalveluihin.

3.9 NUORTEN JA OPISKELIJOIDEN KESÄTYÖPAIKAT

Kunta tarjoaa kesätyöpaikan keskimäärin 100 nuorelle ja opiskelijalle kunnan omaan organisaatioon ja tukee muiden työnantajien kesätyöllistämistä 60 nuoren osalta. Ensisijaisesti työllistetään niitä nuoria, joilla ei vielä ole aiempaa työkokemusta.

3.10 ELINVOIMA- JA YRITYSYHTEISTYÖ

Kunnan työllisyys- ja elinvoimapalvelut tekevät tiivistä yhteistyötä paikallisten yritysten työvoimatarpeiden kartoittamisessa, oikeanlaisen työvoiman hakemisessa ja yritystoiminnan kasvun ja kehittämisen tukemisessa. Erilaisilla kokeiluilla ja yhteistyömalleilla sovitetaan yhteen yritysten palvelutarpeita ja työnhakijoiden osaamista siten, että yritysten tarjoamat työkokeilu- tai palkkatyömahdollisuudet edistävät aidosti työnhakijoiden jatkokoulujua.

3.11 REKRYTOINTITAPAHTUMAT JA MUUT KOHTAAMISET

Työnhakijoiden ja työpaikkojen kohtaannon aikaansaamiseksi sekä työnhakijoiden tavoittamiseksi järjestetään mm. työmarkkinatuen saajille kohdennettuja pikarekrytapahtumia ja nuorten kesärekrytapahtumia. Lisäksi järjestetään päivystysluonteista toimintaa Työttömien Yhdistyksen kanssa ja tarpeen mukaan eri ikäryhmille kohdennettuja muita tapaamisia.

3.12 TYÖLLISYYSHANKE JA -KOEILUTOIMINTA

Kunta edistää työllisyyttä erilaisella hanke- ja kokeilutoiminnalla yhteistyössä Joensuun seudun kuntien ja eri verkostotoimijoiden kanssa. Osa yhteistyöstä perustuu kumppanuksiin, eikä kunnan rahoitusosuutta tarvita hankeyhteistyön toteutuksessa. Kunta edellyttää, että kunnan osarahoittamien hankkeiden ja kokeilujen ohjausryhmissä on mukana kunnan työllisyyspalvelujen edustaja.

Joensuun seudun työllisyyden kuntakokeilu 2021-2023

Kontiolahti on Joensuun, Liperin, Outokummun ja Polvijärven kanssa mukana maaliskuussa 2021 käynnistytävissä Joensuun seudun työllisyyden kuntakokeilussa. Kuntakokeilussa kunnalle siirretään hoidettavaksi TE-palvelujen lakisääteisiä tehtäviä. Kunnan omarahoitusosuus kokeiluun on 134.000 euroa/vuosi.

Yhteistyöllä tuloksiin- hanke 2020-2022

Kontiolahden, Liperin ja Polvijärven kunnat sekä Outokummun kaupunki toteuttavat yhteistä ESR-työllisyys-hanketta, jonka tavoitteena on edesauttaa kuntien ja koko seudun työttömyysasteen laskua valtakunnalliselle tasolle. Hankkeella ennaltaehkäistään työttömyyden pitkittymistä ja vaikutetaan ennaltaehkäisevästi kuntien työmarkkinatukikustannusten syntymiseen. Hanke toteutetaan osatoteuttaja-mallilla. Liperin kunta toimii hankkeen päähakijana ja hallinnoijana. Kontiolahti, Outokumpu ja Polvijärvi ovat hankkeen osatoteuttajia. Hankeajka on kolme vuotta ajalla 1.1.2020-31.12.2022. Kunnan maksuosuus hankkeelle on 34.000 euroa/vuosi.

TARMO – monialaisen työllisyystoiminnan kehittäminen yhdessä 2019-2020

Pohjois-Karjalan Sosiaaliturvayhdistyksen hallinnoimassa hankkeessa kokeillaan uudenlaisia työllistymistä tukevia palveluita työttömille kuntalaisille. Hanke tuo lisäresursseja työttömien työhönvalmennukseen. Hankkeen toiminnan kautta aktivoidaan ja tuetaan kontiolahtelaisia yhdistyksiä tarjoamaan työllistymistä tukevia kuntouttavan työtoiminnan paikkoja sekä palkkatuokityöpaikkoja. Hanke järjestää maakunnan työllisyystoimijoille ja yhdistyksille palvelujen tuottamis- ja hankintakoulutuksia sekä kokoaa työllisyystoimijoita yhteiseen työskentelyyn maakunnan työllisyyspalvelumarkkinoiden rakentamiseksi. Hankkeen toteutusajka on 1.1.2019 - 31.12.2020 ja hankkeelle on myönnetty jatkoaikaa 30.6.2021 saakka. Jatkoaika ei edellytä erillistä kunnan maksuosuutta vuodelle 2021.

Pohjois-Karjalan Liikunta ry (Pokali)

Pohjois-Karjalan Liikunta koordinoi alueen liikuntaseuroihin työllistämistä, jota osarahoitetaan kuntien rahoitusosuuksilla. Kunnan maksuosuus toiminnalle on 4.000 euroa/vuosi.

4. TYÖLLISYYSOHJELMAN SEURANTA

Työllisyysohjelman tavoitteiden ja työllisyysneuvon toiminnan toteutumista seurataan kunnan henkilöstö- ja työllisyysjaostossa. Tavoitteet ovat osa talousarvion toiminnallisia tavoitteita, joiden seuranta toteutuu osavuosisiraportoinnin sekä tilinpäätöksen yhteydessä. Työllisyyspalvelujen asiakastyytyväisyyttä seurataan työnhakijoilta kerättävän välittömän palautteen avulla sekä osana keskushallinnon palvelujen asiakastyytyväisysmittauksia.