

Työllisyysohjelma 2019-2020

1. KUNNAN TYÖLLISYYSSTILANNE JA TYÖLLISYYSPALVELUJEN TEHTÄVÄ

Työttömien työnhakijoiden osuus työvoimasta oli Pohjois-Karjalassa marraskuun 2019 lopussa 12,4 %. Kontiolahden työttömyysprosentti 8,4 % on maakunnan pienin jään myös alle koko maan marraskuun keskiarvosta, joka oli 8,7 %. Yhteensä työttömiä oli 607 henkilöä, joista pitkäaikaistyöttömiä 173. Kaikista työttömistä alle 30-vuotiaita oli yhteensä 120. Näistä 11 oli pitkäaikaistyötöntä. Vuonna 2019 Kontiolahden työttömyysaste on ollut keskimäärin 9,0 % (2018: 9,8 %). Pitkäaikaistyöttömien suhteellinen osuus oli marraskuussa 29 %. Työttömyyden pitkityminen sekä huoli nuorten työttömyydestä edellyttävät työllisyysdenhoitoon panostamista tiiviisti myös tulevina vuosina.

Kunta maksaa työmarkkinatuen kuntaosuutta n. 320 €/työnhakija/kk 300-999 päivää työmarkkinatukea saaneista ja n. 480 €/työnhakija/kk yli 1 000 päivää työmarkkinatukea saaneista. Tuen saajia on keskimäärin 184 kuukaudessa. Työmarkkinatuen saajista poistuu ja saajiksi tulee 10-15 henkilöä kuukausittain kokonaismäärän pysyessä vakiona. Työmarkkinatuen saajista keskimäärin 25 % on sellaisia, joita ei saada sijoitettua palveluihin.

Maksuosuus työmarkkinatuen kuntaosuudesta oli vuonna 2016 863 378 euroa ja vuonna 2017 872 525 euroa. Työmarkkinatuen kuntaosuudelle asetettiin vuoden 2019 alussa kahdelle vuodelle ulottuva 10 %:n säästötavoite vuoden 2018 tasoon nähden. Vuoden 2018 toteuma oli 898 932 ja vuonna 2019 kustannuksiin saavutettiin 6 % lasku toteuman ollessa 844 568 euroa. Pitkän tähtäimen tavoitteena on 20 % lasku kustannuksiin vuoteen 2022 mennessä. Tätä tavoitellaan muun muassa ESR-rahoitteisella kuntien yhteisellä työllisyys Hankkeella sekä hakeutumisella valtakunnalliseen työllisyyden kuntakokeiluun.

Työllisyyspalvelut toimivat aktiivisesti työttömien työnhakijoiden tavoittamisessa, palvelutarpeiden kartoittamisessa sekä ohjaamisessa oikeiden palveluiden piiriin. Onnistuneilla työllistämistoimenpiteillä vaikutetaan kustannusten ohella suoraan kuntalaisten hyvinvointiin ja edistetään kunnan strategian mukaisesti rohkeimman työnteon ja yrittämisen ympäristön kehittymistä. Työllisyysdenhoitoa toteutetaan tiiviissä verkostoyhteistyössä eri viranomais-, yhteistyö- ja työnantajatahojen kanssa. Työllisyyspalvelut toimii myös osana kunnan Ohjaamo-toimintaa.

Kuntien rahoittama työmarkkinatuki (€) 2017-2019.

	2019	2018	2017
Joensuu	9 665 027	10 177 530	10 257 727
Liperi	953 036	872 694	851 242
Kontiolahti	844 571	898 932	872 525
Outokumpu	505 141	446 334	391 135
Polvijärvi	456 374	472 927	484 326
Lieksa	1 149 919	1 142 220	1 278 309
Kitee	643 171	622 897	615 738
Nurmes	619 559	693 265	590 647
Ilomantsi	348 940	332 204	326 683
Juuka	323 504	313 363	322 916
Tohmajärvi	252 414	217 569	163 870
Rääkkylä	125 352	109 903	91 847
<i>Pohjois-Karjala</i>	<i>15 887 008</i>	<i>16 299 838</i>	<i>16 246 965</i>

Lähde Kelasto: www.kelasto.fi/kelasto)

2. TYÖLLISYYDENHOIDON TAVOITTEET 2019-2020

Tavoitteet	Tavoitetila	Seuranta / toteuma
Ennaltaehkäisemme ja vähennämme nuoriso- ja pitkäaikaisyöttömyyttä vaikuttavalla palvelutarvearvioinnilla, palveluohjauksella ja työhönvalmennuksella	Työttömyysaste < 9 Aktivointiaste > 35 % Työmarkkinatuen kuntaosuus < 810.000	

3. TYÖLLISYYDENHOIDON TOIMENPITEET

3.1 PALVELUOHJAUS, TYÖHÖNVALMENNUS, TYÖ- JA TOIMINTAKYVYN ARVIOINTI

Työllisyyspalvelut kontaktoi aktiivisesti kunnan työmarkkinatukilaskulla olevia työnhakijoita. Listalta poimitaan ensin kaikki alle 30-vuotiaat tavattaviksi. Työllisyyspalveluihin ohjautuu asiakkaita myös yhteistyöverkoston kautta ja omatoimisten yhteydenottojen kautta.

Työllisyyspalvelujen tarjoama tuki aktivointitoimenpiteissä oleville varmistaa yksilöllisen jatkopolun löytymisen kullekin työttömälle. Työhönvalmennuksessa painopiste on avoimille työmarkkinoille ja koulutukseen ohjaamisessa. Työhönvalmennuspalvelua toteutetaan seudun kuntien yhteisen ESR-työllisyys Hankkeen avulla vuosina 2020-2022. Työllisyyskoordinaattorin työ painottuu alkuvaiheen palveluohjaukseen, sekä työ- ja toimintakyvyn arviointeihin.

3.2 PALKKATUELLA TYÖLLISTÄMINEN KUNTAAN

Kunnan palkkatukipaikat täytetään ensisijaisesti työmarkkinatukea saavilla pitkäaikaistyöttömillä. Tavoitteena on tarjota työpaikka 32 kontiolahtelaiselle nuorelle tai pitkäaikaistyöttömälle kuukaudessa. Palkkatuella työllistäminen pitää sisällään myös **oppisopimuskoulutettavat**. Koulutustarve pohjautuu kunnan yksiköiden ja työnhakijan tarpeisiin.

Palkkatuella työllistämisellä parannetaan työnhakijan valmiuksia edetä työhön avoimille työmarkkinoille, estetään työttömyyden pitkittymistä ja tasataan alueellisia eroja. Sekä työllisteytyillä että esimiehillä on käytettävissään työllisyyspalvelujen tuki koko työsuhteen ajan. Tällä varmistetaan, että mahdollisimman moni jatkotyöllistyisi, aloittaisi opinnot tai etenisi muutoin tavoitteellisesti palkkatuetun työsuhteen jälkeen.

3.3 TYÖKOKEILU

Kunta tarjoaa **työkokeilupaiikkoja** kunnan omiin työyksiköihin TE -toimiston tai omien kontaktien kautta tuleville kontiolahtelaisille pitkäaikaistyöttömille ja nuorille. Työllisyyskoordinaattori kartoittaa ja etsii aktiivisesti työkokeilupaiikkoja myös kolmannelta sektorilta ja yrityksistä. Työkokeilun tavoitteena voi olla alaan tutustuminen tai paluu/työllistyminen ko. tehtävään.

3.4 KUNTOUTTAVA TYÖTOIMINTA

Kuntouttava työtoiminta on **sosiaalihuoltolain mukaista sosiaalipalvelua**. Siunsote vastaa lain vaatimasta sosiaaliohjauksesta ja kunnalla on vastuu kuntouttavan työtoiminnan järjestämisestä. Kuntouttavan työtoiminnan tavoitteena on parantaa asiakkaan elämänhallintaa ja edistää hänen työllistymistään huomioiden asiakkaan yksilölliset tarpeet. Siten edistetään pitkäaikaistyöttömän mahdollisuutta edetä palkkatukityöhön, työhön avoimille markkinoille, koulutukseen tai muihin palveluihin.

3.5 TYÖPAJATOIMINTA

Kunnan työpajatoiminta työllistää pajaohjaajan ohella palkkatuella työllistettyjä ja tarjoaa matalan kynnyksen toimintaa kuntouttavan työtoiminnan ja työkokeilujen tarpeessa oleville. Pajatoimintoihin pyritään sijoittamaan erityisesti työmarkkinatuen saajia. Työpajatoiminta sisältää pajaohjaajan antaman työhönvalmennustuen jatkopolun löytymiseksi kullekin työttömälle.

3.6 KUNTALISÄ JA TOIMINTATUKI

Kunnan työllisyyspalvelut voi myöntää **kuntalisän** työnantajalle palkkiona työttömän kuntalaisen työllistämistä. Myöntämisen perusteet ovat yhtenäiset seudun kuntien kesken. Työnantajina voivat toimia yritykset, yhdistykset, seurakunnat sekä yksityishenkilöt. Kuntalisän suuruus 350,00 €/kk. Kuntalisää myönnetään varattujen määrärahojen puitteissa hakemusten saapumisjärjestyksen perusteella.

Kuntalisää maksetaan 4- 35 viikkoa kestävä työsuhteen perusteella, kun työsuhteen viikkotyöaika on vähintään 18 h/viikko. Kuntalisän enimmäiskesto määrittyy työssäoloehdon täyttävän työsuhteen perusteella. Kuntalisää maksetaan palkkiona, kun työnantaja on tarjonnut työsuhteen seuraaviin kohderyhmiin kuuluville työttömille kuntalaisille:

- yli 200 päivää työmarkkinatukea saanut henkilö
- alle 29 -vuotias, jonka työttömyys on kestänyt vähintään 6 kk
- yli 29 -vuotias, jonka työttömyys on kestänyt vähintään 9 kk

Kuntalisän myöntämisestä muille, vähemmän aikaa työttömänä olleille, voi kunta päättää harkinnanvaraisesti. Mikäli työnantaja hakee palkkatukea, selvitetään kuntalisän vaikutus palkkatukeen. Mikäli työnantaja saa työllistämiseen 100 % palkkatuen, kuntalisää ei voida myöntää.

Työllisyyspalvelut myöntää **toimintatukea** yrityksille, seurakunnille ja kolmannen sektorin toimijoille työttömän kuntalaisen ottamisesta työkokeiluun tai kuntouttavaan työtoimintaan:

- 50,-/kk/ työkokeilija tai kuntouttavaan työtoimintaan osallistuja
- 150,-/kk/ työkokeilija tai kuntouttavaan työtoimintaan osallistuja, joka tulee passiviselta työmarkkinatukilistalta

Toimintatuki maksetaan toteutuneiden toimenpiteiden määrän ja keston mukaan. Toimintatuen hakija liittyy vuoden ensimmäiseen hakemukseen selvityksen kunnan edellyttämästä ohjausresurssista. Kaikkien tuen saajien pitää antaa selvitys siitä, mihin henkilöt ovat sijoittuneet päättyneen kuntouttavan työtoiminnan jakson, tai työkokeilun jälkeen. Toimintatukea myönnetään varattujen määrärahojen puitteissa hakemusten saapumisjärjestyksen perusteella.

3.7 TYÖLLISTÄMISLAINA YHDISTYKSILLE

Kontiolahden kunta voi myöntää korotonta työllistämislainaa yhdistykselle joka palkkaa pitkäaikaistyöttömän palkkatuella. Laina on enintään 1000,- euroa työllistettyä kohden ja laina-aika on 6 kuukautta. Lainan myöntämisellä pyritään luomaan uusia työpaikkoja pieniin yhdistyksiin.

3.8 KUNNAN SIJAISUUKSIEN TÄYTTÄMINEN TYÖTTÖMILLÄ TYÖNHAKIJOILLA

Kunnan sijaisuuksia täytettäessä selvitetään mahdollisuudet työttömien työnhakijoiden sijoittamiseksi sijaisuuksiin. Vastaavat mahdollisuudet selvitetään vuorotteluvapaan sijaisuuksien kohdalla. Soveltuvien työnhakijoiden kartoittamiseksi kannustetaan yhteydenottoon työllisyyspalveluihin.

3.9 NUORTEN JA OPISKELIJOIDEN KESÄTYÖPAIKAT

Kunta tarjoaa kesätyöpaikan 120 nuorelle ja opiskelijalle kunnan omaan organisaatioon ja tukee muiden työnantajien kesätyöllistämistä 100 nuoren osalta. Ensisijaisesti työllistetään niitä nuoria, joilla ei vielä ole aiempaa työkokemusta.

3.10 ELINVOIMA- JA YRITYSYHTEISTYÖ

Kunnan työllisyys- ja elinvoimapalvelut tekevät tiivistä yhteistyötä paikallisten yritysten työvoimatarpeiden kartoittamisessa, oikeanlaisen työvoiman hakemisessa ja yritystoiminnan kasvun ja kehittämisen tukemisessa. Erilaisilla kokeiluilla ja yhteistyömalleilla sovitetaan yhteen yritysten palvelutarpeita ja työnhakijoiden osaamista siten, että yritysten tarjoamat työkokeilu- tai palkkatyömahdollisuudet edistävät aidosti työnhakijoiden jatkokoulua.

3.11 REKRYTOINTITAPAHTUMAT JA MUUT KOHTAAMISET

Työnhakijoiden ja työpaikkojen kohtaannon aikaansaamiseksi sekä työnhakijoiden tavoittamiseksi järjestetään mm. työmarkkinatuen saajille kohdennettuja pikarekrytapahtumia ja nuorten kesärekrytapahtumia. Lisäksi järjestetään päivystysluonteista toimintaa Työttömien Yhdistyksen kanssa ja tarpeen mukaan eri ikäryhmille kohdennettuja muita tapaamisia.

3.12 TYÖLLISYSHANKKEET

Vuoden 2020 työllisyys Hankkeisiin varataan 52 620 euron määräraha. Valmisteluvaiheessa oleviin hankkeisiin sitoutumisesta päätetään erikseen talousarvion määrärahavarausten puitteissa. Osa hankkeista perustuu kumppanuussopimukseen, eikä kunnan rahoitusosuutta näin ollen aina tarvita hankeyhteistyön toteutuksessa. Kunta edellyttää, että kunnan osarahoittamien hankkeiden ja kokeilujen ohjausryhmissä on mukana kunnan työllisyyspalvelujen edustaja.

YhteisTYÖLLÄ tuloksiin- hanke 2020-2022

Kontiolahden, Liperin ja Polvijärven kunnat sekä Outokummun kaupunki ovat hakeneet työllisyyden edistämiseen tähtäävää ESR-hanketta. Hankkeen tavoitteena on edesauttaa kuntien ja seudun työttömyysasteen laskua valtakunnalliselle tasolle. Hankkeella ennaltaehkäistään työttömyyden pitkittymistä ja vaikutetaan ennaltaehkäisevästi kuntien työmarkkinatukikustannusten syntymiseen. Hanke toteutetaan osatoteuttaja-mallilla. Liperin kunta toimii hankkeen päähakijana ja hallinnoijana. Kontiolahti, Outokumpu ja Polvijärvi ovat hankkeen osatoteuttajia. Hankeajka on kolme vuotta ajalla 1.1.2020-31.12.2022. Vuodelle 2020 Kontiolahden kunnan maksuosuus on hankkeelle 36 000 €.

TARMO – monialaisen työllisyystoiminnan kehittäminen yhdessä 2019-2020

Pohjois-Karjalan Sosiaaliturvayhdistyksen hallinnoimassa hankkeessa kokeillaan uudenlaisia työllistymistä tukevia palveluita työttömille kuntalaisille. Hanke tuo lisäresursseja työttömien työhönvalmennukseen. Hankkeen toiminnan kautta aktivoidaan ja tuetaan kontiolahtelaisia yhdistyksiä tarjoamaan työllistymistä tukevia kuntouttavan työtoiminnan paikkoja sekä palkkatukityöpaikkoja. Hanke järjestää maakunnan työllisyystoimijoille ja yhdistyksille palvelujen tuottamis- ja hankintakoulutuksia sekä kokoaa työllisyystoimijoita yhteiseen työskentelyyn maakunnan työllisyyspalvelumarkkinoiden rakentamiseksi. Hankkeen toteutusaika on 1.1.2019 - 31.12.2020 ja Kontiolahden maksuosuus hankkeelle vuonna 2020 on 11 620 €.

4. TYÖLLISYYSOHJELMAN SEURANTA

Työllisyysohjelman tavoitteiden ja työllisyydenhoidon toiminnan toteutumista seurataan kuukausittain kunnan henkilöstö- ja työllisyysjaostossa. Tavoitteet ovat osa talousarvion toiminnallisia tavoitteita, joiden seuranta toteutuu osavuosisraportoinnin sekä tilinpäätöksen yhteydessä. Työllisyyspalvelujen asiakastytyväisyyttä seurataan työnhakijoilta kerättävän välittömän palautteen avulla sekä osana keskushallinnon palvelujen asiakastytyväisyyssmittauksia. Lisäksi hyödynnetään opiskelijayhteistyötä toiminnan arviointi- ja kehittämistyössä. Työllisyydenhoidon toiminnan toteutumisesta laaditaan jatkossa myös koottu toimintakertomus.