

**Työllisyysohjelma
2019-2020**

1. KUNNAN TYÖLLISYYSSTILANNE JA TYÖLLISYYSPALVELUJEN TEHTÄVÄ

Työttömien työnhakijoiden osuus työvoimasta oli Pohjois-Karjalassa syyskuun 2018 lopussa edelleen maan korkein, 12,4 %. Kontiolahden työttömyysprosentti 8,4 % on maakunnan pienin jään myös alle koko maan syyskuun keskiarvosta, joka oli 8,8 %. Yhteensä työttömiä oli 607 henkilöä, joista pitkäaikaistyöttömiä 221. Kaikista työttömistä alle 30-vuotiaita oli yhteensä 137. Näistä 17 oli pitkäaikaistyötöntä.

Vuonna 2018 Kontiolahden työttömyysaste on ollut keskimäärin 9,9 %. Pitkäaikaistyöttömien suhteellinen osuus oli syyskuussa 36 % pysyen vakiona vuoden takaiseen nähden. Työttömyyden pitkittyminen sekä huoli nuorten kasvavasta työttömyydestä edellyttävät työllisyydenhoitoon panostamista tiiviisti myös tulevina vuosina. Tuleva maakuntaudistus on näillä näkymin jättämässä edelleen kunnille maksuvastuuta pitkäaikaistyöttömistä.

Kunta maksaa työmarkkinatuen kuntaosuutta n.320 €/työnhakija/kk alle 1000 päivää työttömänä olleista ja n.480 €/työnhakija/kk yli 1 000 päivää työttömänä olleista. Tuen saajia on keskimäärin 197 kuukaudessa. Työmarkkinatuen saajista poistuu ja saajiksi tulee 10-15 henkilöä kuukausittain kokonaismäärän pysyessä vakiona. Työmarkkinatuen saajista keskimäärin 25 % on sellaisia, joita ei saada sijoitettua palveluihin. Maksuosuus työmarkkinatuen kuntaosuudesta oli vuonna 2017 872 525 euroa ja vuonna 2016 863 378 euroa. Vuonna 2018 osuuden arvioidaan toteutuvan edellisvuotta korkeampana. Vuodelle 2019 varataan 900 000 euron määräraha kuntaosuuden kustannuksiin. Kustannusten kasvu kolmen vuoden aikana johtuu yli 1 000 päivää työmarkkinatukea saaneiden määrällisestä kasvusta. Lokakuussa 2018 yli 1 000 päivää tukea saaneiden määrä ylitti ensimmäisen kerran alle 1000 päivää työmarkkinatukea saavien määrän.

Työmarkkinatukipäivien kertymä						
Yhteensä			1000 tai yli			
Aika						
	2018-10	2017-10	2016-10	2018-10	2017-10	2016-10
Alue	Kunnan osuus euroa	Kunnan osuus euroa	Kunnan osuus euroa	Kunnan osuus euroa	Kunnan osuus euroa	Kunnan osuus euroa
Pohjois-Karjala	1 378 644	1 321 902	1 147 738	709 764	652 566	523 991
Ilomantsi	28 862	27 764	22 071	14 396	13 551	11 205
Joensuu	865 343	839 434	696 284	450 764	421 913	317 480
Juuka	25 375	24 360	26 963	13 258	11 852	15 436
Kitee	50 131	50 304	42 718	16 752	17 811	11 928
Kontiolahti	74 439	70 054	70 228	47 026	33 131	35 003
Lieksa	90 730	98 257	93 261	48 778	60 491	46 730
Liperi	73 872	70 407	60 812	37 454	30 705	23 904
Nurmes	54 033	43 139	48 008	28 326	23 044	26 004
Outokumpu	39 025	34 128	28 318	14 729	11 632	9 960
Polvijärvi	41 494	32 838	37 316	28 142	19 226	22 847
Rääkkylä	9 223	9 282	4 505	3 013	2 347	..
Tohmajärvi	19 699	15 690	16 581	4 814	4 945	3 303
Valtimo	6 418	6 246	674	2 312	1 918	..

Lähde: Kelasto (www.kela.fi/kelasto)

Kustannusten alentamiseen vaikuttavia toimenpiteitä kokeillaan ja kehitetään jatkuvasti. Työllisyyspalvelut toimivat aktiivisesti työttömien työnhakijoiden tavoittamisessa, palvelutarpeiden kartoittamisessa sekä ohjaamisessa oikeiden palveluiden piiriin. Onnistuneilla työllistämistoimenpiteillä vaikutetaan kustannusten ohella suoraan kuntalaisten hyvinvointiin ja edistetään kunnan strategian mukaisesti rohkeimman työnteon ja yrittämisen ympäristön kehittymistä. Työllisyydenhoitoa toteutetaan tiiviissä verkostoyhteistyössä eri viranomais-, yhteistyö- ja työnantajatahojen kanssa. Työllisyyspalvelut toimii myös osana kunnan Ohjaamo-toimintaa.

2. TYÖLLISYYDENHOIDON TAVOITTEET 2019-2020

Tavoitteet	Tavoitetila	Seuranta / toteuma
Ennaltaehkäisemme ja vähennämme nuoriso- ja pitkäaikais-työttömyyttä vaikuttavalla palvelutarvearvioinnilla, palveluohjauksella ja työhönvalmennuksella	Kunnan palkkatukitehtävissä päättävistä 50 % ei palaa työnhakijaksi Työttömyysaste < 9 Aktivointiaste > 30 %	
Madallamme työnantajien kynnystä työllistää tarjoamalla ohjausta ja neuvontaa sekä vaikuttavia kannustimia	Kuntalisällä tuetut työllistämiskuukaudet/vuosi.	

3. TYÖLLISYYDENHOIDON TOIMENPITEET

3.1 PALVELUOHJAUS, TYÖHÖNVALMENNUS, TYÖ- JA TOIMINTAKYVYN ARVIOINTI

Työllisyyspalvelut kontaktoi aktiivisesti kunnan työmarkkinatukilaskulla olevia työnhakijoita. Listalta poimitaan ensin kaikki alle 30-vuotiaat tavattaviksi. Työllisyyspalveluihin ohjautuu asiakkaita yhteistyöverkoston kautta ja omatoimisten yhteydenottojen kautta.

Työhönvalmentajan ja työllisyyskoordinaattorin tarjoama tuki aktivointitoimenpiteissä oleville varmistaa yksilöllisen jatkopolun löytymisen kullekin työttömälle. Työhönvalmennuksessa painopiste on avoimille työmarkkinoille ja koulutukseen ohjaamisessa. Työllisyyskoordinaattorin työ painottuu alkuvaiheen palveluohjaukseen, sekä työ- ja toimintakyvyn arviointeihin.

3.2 PALKKATUELLA TYÖLLISTÄMINEN KUNTAAN

Kunnan palkkatukipaikat täytetään ensisijaisesti työmarkkinatukea saavilla pitkäaikaistyöttömillä. Tavoitteena on tarjota työpaikka 35 kontiolahtelaiselle nuorelle tai pitkäaikaistyöttömälle kuukaudessa. Palkkatuella työllistäminen pitää sisällään myös **oppisopimuskoulutettavat**. Koulutustarve pohjautuu kunnan yksiköiden ja työnhakijan tarpeisiin.

Palkkatuella työllistämisellä parannetaan työnhakijan valmiuksia edetä työhön avoimille työmarkkinoille, estetään työttömyyden pitkittymistä ja tasataan alueellisia eroja. Sekä työllistetyillä että esimiehillä on käytettävissään työllisyyskoordinaattorin ja työhönvalmentajan tuki koko työsuhteen ajan. Tällä varmistetaan, että mahdollisimman moni jatkotyöllistyisi, aloittaisi opinnot tai etenisi muutoin tavoitteellisesti palkkatuetun työsuhteen jälkeen.

3.3 TYÖKOKEILU

Kunta tarjoaa **työkokeilupaikkoja** kunnan omiin työyksiköihin TE -toimiston tai omien kontaktien kautta tuleville kontiolahtelaisille pitkäaikaistyöttömille ja nuorille. Työllisyyskoordinaattori kartoittaa ja etsii aktiivisesti työkokeilupaikkoja myös kolmannelta sektorilta ja yrityksistä. Työkokeilun tavoitteena voi olla alan kokeileminen tai paluu/työllistyminen ko. tehtävään.

3.4 KUNTOUTTAVA TYÖTOIMINTA

Kuntouttava työtoiminta on **sosiaalihuoltolain mukaista sosiaalipalvelua**. SiunSote vastaa lain vaatimasta sosiaaliohjauksesta ja kunnalla on vastuu kuntouttavan työtoiminnan järjestämisestä. Kuntouttavan työtoiminnan tavoitteena on parantaa asiakkaan elämänhallintaa ja edistää hänen työllistymistään huomioiden asiakkaan yksilölliset tarpeet. Siten edistetään pitkäaikaistyöttömän mahdollisuutta edetä palkkatukityöhön, työhön avoimille markkinoille, koulutukseen tai muihin palveluihin.

3.5 TYÖPAJATOIMINTA

Kunnan työpajatoiminta työllistää pajaohjaajan ohella palkkatuella työllistettyjä ja tarjoaa matalan kynnyksen toimintaa kuntouttavan työtoiminnan ja työkokeilujen tarpeessa oleville. Pajatoimintoihin pyritään sijoittamaan erityisesti työmarkkinatuen saajia. Työpajatoiminta sisältää pajaohjaajan antaman työhönvalmennustuen jatkopolun löytymiseksi kullekin työttömälle.

3.6 KUNTALISÄ JA TOIMINTATUKI

Kunnan työllisyyspalvelut myöntää **kuntalisän** työnantajalle palkkiona työttömän kuntalaisen työllistämisestä. Myöntämisen perusteet ovat yhtenäiset seudun kuntien kesken. Työnantajina voivat toimia yritykset, yhdistykset, seurakunnat sekä yksityishenkilöt. Kuntalisän suuruus 350,00 €/kk. Kuntalisää myönnetään varattujen määrärahojen puitteissa hakemusten saapumisjärjestyksen perusteella.

Kuntalisää maksetaan 4- 35 viikkoa kestävä työsuhteen perusteella, kun työsuhteen viikkotyöaika on vähintään 18 h/viikko. Kuntalisän enimmäiskesto määrittyy työssäoloehdon täyttävän työsuhteen perusteella. Kuntalisää maksetaan palkkiona, kun työnantaja on tarjonnut työsuhteen seuraaviin kohderyhmiin kuuluville työttömille kuntalaisille:

- yli 200 päivää työmarkkinatukea saanut henkilö
- alle 29 -vuotias, jonka työttömyys on kestänyt vähintään 6 kk
- yli 29 -vuotias, jonka työttömyys on kestänyt vähintään 9 kk

Kuntalisän myöntämisestä muille, vähemmän aikaa työttömänä olleille, voi kunta päättää harkinnanvaraisesti. Mikäli työnantaja hakee palkkatukea, selvitetään kuntalisän vaikutus palkkatukeen. Mikäli työnantaja saa työllistämiseen 100 % palkkatuen, kuntalisää ei voida myöntää.

Työllisyyspalvelut myöntää **toimintatukea** yrityksille, seurakunnille ja kolmannen sektorin toimijoille työttömän kuntalaisen ottamisesta työkokeiluun tai kuntouttavaan työtoimintaan:

- 50,-/kk/ työkokeilija tai kuntouttavaan työtoimintaan osallistuja
- 150,-/kk/ työkokeilija tai kuntouttavaan työtoimintaan osallistuja, joka tulee passiiviselta työmarkkinatukilistalta

Toimintatuki maksetaan toteutuneiden toimenpiteiden määrän ja keston mukaan. Toimintatuen hakija liittää vuoden ensimmäiseen hakemukseen selvityksen kunnan edellyttämästä ohjausressursista. Kaikkien tuen saajien pitää antaa selvitys siitä, mihin henkilöt ovat sijoittuneet päättyneen kuntouttavan työtoiminnan jakson, tai työkokeilun jälkeen. Toimintatukea myönnetään varattujen määrärahojen puitteissa hakemusten saapumisjärjestyksen perusteella.

3.7 TYÖLLISTÄMISLAINA YHDISTYKSILLE

Kontiolahden kunta voi myöntää korotonta työllistämislainaa yhdistykselle joka palkkaa pitkäaikaistyöttömän palkkatuella. Laina on enintään 1000,- euroa työllistettyä kohden ja laina-aika on 6 kuukautta. Lainan myöntämisellä pyritään luomaan uusia työpaikkoja pieniin yhdistyksiin.

3.8 KUNNAN SIJAISUUKSIEN TÄYTTÄMINEN TYÖTTÖMILLÄ TYÖNHAKIJOILLA

Kunnan sijaisuuksia täytettäessä selvitetään mahdollisuudet työttömien työnhakijoiden sijoittamiseksi sijaisuuksiin. Vastaavat mahdollisuudet selvitetään vuorotteluvapaan sijaisuuksien kohdalla. Soveltuvien työnhakijoiden kartoittamiseksi kannustetaan yhteydenottoon työllisyyspalveluihin.

3.9 NUORTEN JA OPISKELIJOIDEN KESÄTYÖPAIKAT

Kunta tarjoaa kesätyöpaikan 120 nuorelle ja opiskelijalle kunnan omaan organisaatioon ja tukee muiden työnantajien kesätyöllistämistä 100 nuoren osalta. Kesätyöllistämässä pyritään huomioimaan erityisesti sosiaaliset perusteet nuorten työllistämiseksi. Ensisijaisesti työllistetään niitä nuoria, joilla ei vielä ole aiempaa työkokemusta.

3.10 ELINVOIMA- JA YRITYSYHTEISTYÖ

Kunnan työllisyyspalvelut, elinvoimapaalvelut ja Kontiolahten Yrityspalvelu Oy tekevät tiivistä yhteistyötä paikallisten yritysten työvoimatarpeiden kartoittamisessa, oikeanlaisen työvoiman hakemisessa ja yritystoiminnan kasvun ja kehittämisen tukemisessa. Erilaisilla kokeiluilla ja yhteistyömalleilla sovitetaan yhteen yritysten palvelutarpeita ja työnhakijoiden osaamista siten, että yritysten tarjoamat työkokeilu- tai palkkatyömahdollisuudet edistävät aidosti työnhakijoiden jatkopolkuja.

3.11 REKRYTOINTITAPAHTUMAT JA MUUT KOHTAAMISET

Työnhakijoiden ja työpaikkojen kohtaannon synnyttämiseksi sekä työnhakijoiden tavoittamiseksi järjestetään mm. työmarkkinatuen saajille kohdennettuja pikarekrytapahtumia, nuorten kesärekrytapahtumia, päivystyluonteista toimintaa Työttömien Yhdistyksen kanssa, sekä tarpeiden mukaan eri ikäryhmille kohdennettuja muita tapaamisia.

3.12 TYÖLLISYSHANKKEET

Vuoden 2019 työllisyys Hankkeisiin varataan 21 620 euron määräraha. Valmisteluvaiheessa oleviin hankkeisiin sitoutumisesta päätetään erikseen talousarvion määrärahavarausten puitteissa. Osa hankkeista perustuu kumppanuussopimukseen, eikä kunnan rahoitusosuutta näin ollen aina tarvita hankeyhteistyön toteutuksessa. Kunta edellyttää, että kunnan osarahoittamien hankkeiden ja kokeilujen ohjausryhmissä on mukana kunnan työllisyyspalvelujen edustaja.

TARMO – monialaisen työllisyystoiminnan kehittäminen yhdessä 2019-2020

Pohjois-Karjalan Sosiaaliturvayhdistyksen hallinnoimassa TARMO-hankkeessa kokeillaan uudenlaisia työllistymistä tukevia palveluita työttömille kuntalaisille. Hanke tuo lisäresursseja työttömien työhönvalmennukseen. Hankkeen toiminnan kautta aktivoidaan ja tuetaan kontiolahtelaisia yhdistyksiä tarjoamaan työllistymistä tukevia kuntouttavan työtoiminnan paikkoja sekä palkkatukityöpaikkoja. Hanke järjestää maakunnan työllisyystoimijoille ja yhdistyksille palvelujen tuottamis- ja hankintakoulutuksia sekä kokoaa työllisyystoimijoita yhteiseen työskentelyyn maakunnan työllisyyspalvelumarkkinoiden rakentamiseksi. Hankkeen toteutusaika on 1.1.2019 - 31.12.2020 ja Kontiolahten maksuosuus hankkeelle vuonna 2019 on 11 620 €.

Töpinän Tähti –hanke 2017-2019

Töpinän Tähti – hanke on Kontiolahten työttömät ry:n hallinnoima hanke, jonka päätavoitteena on ylläpitää ja edistää työttömien hyvinvointia ja toimintakykyä tavoitteellisen, työttömien tarpeita vastaavan vapaaehtois- ja vertaistukitoiminnan avulla ja näin parantaa työllistymisvalmiuksia. Hankkeen kohderyhmää ovat sosiaalisen toiminnan ja yhteisöllisyyden ulkopuolella olevat pitkään työttömänä olleet henkilöt, maahanmuuttajat ja nuoret, jotka ovat halukkaita toimintaan, mutta toiminta on kuitenkin avointa kaikille. Kunnan työllisyyspalvelut tekee hankkeen kanssa yhteistyötä työllisyyttä edistävien toimintojen toteuttamisessa mm. järjestämällä päivystystä hankkeen kohtaamispaikalla sekä osallistumalla hankkeen ohjausryhmään ja tapahtumiin.

Maakunnallinen ESR-hanke 2019-2020 (valmisteluvaiheessa oleva hanke)

- Hankkeen tavoitteena on turvata työllistymistä edistävän monialaisen yhteispalvelu alla toimivien kunnittaisten monialaryhmien toiminta tulevassa maakunnassa. Tavoitteena on työ- ja toimintakyvyn havainnoinnin, arvioinnin, dokumentoinnin ja toimintamallien standardointi koko maakuntaan samanlaiseksi. Kunnalla on valmius olla hankkeessa mukana, mikäli se arvioidaan sisällöltään hyödylliseksi ja vaikuttavaksi kontiolahtelaisille työnhakijoille.

Pohjois-Karjalan Liikunnan työllisyysuhanke 2019-2020

Pohjois-Karjalan Liikunnan (Pokali) toteuttamassa työllisyys Hankkeessa maakunnan urheiluseuroilla on mahdollisuus palkata työttömiä palkkatukityöhön. Hanke tuo kunnalle lisäresurssia pitkäaikaistyöttömyyden hoitoon. Tavoitteena on työllistää 6-8 kontiolahtelaista. Kunnan maksuosuus hankkeelle vuonna 2019 on 5 000 €.

4. TYÖLLISYYSOHJELMAN SEURANTA

Työllisyysohjelmassa asetettujen tavoitteiden sekä työllisyydenhoidon toiminnan toteutumista seurataan kuukausittaisina työllisyyskatsauksina kunnan henkilöstö- ja työllisyysjaostossa. Tavoitteet ovat osa talousarvion toiminnallisia tavoitteita, joiden seuranta toteutuu osavuosisiraportoinnin sekä tilinpäätöksen yhteydessä. Työllisyyspalvelujen asiakastyytyväisyyttä seurataan työnhakijoilta kerättävän välittömän palautteen avulla sekä osana keskushallinnon palvelujen asiakastyytyväisyysmittauksia. Lisäksi hyödynnetään opiskelijayhteistyötä toiminnan arviointi- ja kehittämistyössä. Työllisyydenhoidon toiminnan toteutumisesta laaditaan jatkossa myös koottu toimintakertomus.